



## **РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**Кежемского района**

Красноярского края

663491, г. Кодаинск,

ул. Гидростроителей, 24

т. (39143) 2-19-46

[rewkom-kodinsk@yandex.ru](mailto:rewkom-kodinsk@yandex.ru)

№ 03 – 01- 37

« 05 » мая 2017года

Главе

Администрации

Недокурского сельсовета

Качину В.И.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчет об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2016 год  
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности  
об исполнении местного бюджета  
(совместно с внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС)**

«05» мая 2017 г.

г. Кодаинск

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Недокурский сельсовет за 2016 год (далее по тексту – Годовой отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет) представлен Администрацией Недокурского сельского совета в Ревизионную комиссию Кежемского района (далее по тексту – Ревизионная комиссия) 25 марта 2017 года с сопроводительным письмом в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Годовой отчет предоставлен в целях реализации Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 27.03.2015 года № 6.

Проверка проводилась на основании статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и Стандарта внешнего финансового контроля № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного приказом Ревизионной комиссии Кежемского района от 16.11.2013 № 3.

Информация об итогах внешней проверки годового отчета представлена в приложении к заключению. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Администрации Недокурского сельсовета свидетельствуют о следующем.

## 1. Общие вопросы.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Администрации Недокурского сельсовета за 2016 год можно сделать следующий вывод:

Уровень дотационности муниципального образования Недокурского сельсовета в течении 2016 года составляет 77,5 %.

В целях реализации программно-целевого принципа формирования местного бюджета, установленного статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, администрация Недокурского сельсовета разработала и утвердила постановлениями следующие муниципальные программы, действующие в 2016 году:

- муниципальная программа «Улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы (постановление администрации Недокурского сельсовета от 11.11.2015 года № 63 с учетом внесенных изменений от 24.11.2016 года № 53-п);
- муниципальная программа «Развитие культуры муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы (постановление администрации Недокурского сельсовета от 12.11.2013 года № 75-п с учетом внесенных изменений от 08.12.2014 года № 62-п, от 17.12.2015 года № 79-п, от 07.11.2016 года №47-п);
- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы (постановление администрации Недокурского сельсовета от 12.11.2013 года № 76-п с учетом внесенных изменений от 11.11.2015 года № 64-п).

## 2. Основные параметры бюджета Недокурского сельсовета.

Решением Недокурского сельского Совета депутатов от 24.12.2015 года № 4-16р «О бюджете Недокурского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» бюджет был утвержден:

- по доходам 9337,192 тыс. рублей;
- по расходам 9337,192 тыс. рублей;
- дефицит – 0 тыс. рублей

В результате внесенных шести изменений в Решение о бюджете на 2016 год первоначальные бюджетные назначения увеличились:

- по доходам на 488,95183 тыс. рублей (на 20,6 %);
- по расходам на 933,21631 тыс. рублей (на 21,2 %);
- с дефицитом в сумме 444,26448 тыс. рублей

В результате внесенных шести корректировок местный бюджет сельсовета за 2016 год удалось исполнить без привлечения кредита.

## 3. Отдельные вопросы исполнения доходов Недокурского сельсовета.

Доходная часть местного бюджета за 2016 год исполнена в общей сумме 9804,75279 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от уточненного плана.

Несмотря на рост собственных доходов местного бюджета, уменьшилась доля безвозмездных поступлений в структуре доходных источников, что свиде-

тельствует о снижении дотационности бюджета и возрастании зависимости от поступлений из других уровней бюджетной системы РФ.

Уровень дотационности местного бюджета в 2016 году составил 77,5 по итогам расчетных данных годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств. Расчет дотационности муниципального образования осуществлялся на основании объема безвозмездных поступлений (7623,185 тыс. рублей), поступивших субвенций из краевого бюджета на исполнение переданных полномочий (102,846 тыс. рублей) и исполненного объема собственных доходов (9804,75279 тыс. рублей) и составил 77,5 %  $((7623,185 - 102,846) / (9804,75279 - 102,846)) * 100$ .

При анализе структурных составляющих налоговых и неналоговых поступлений в 2016 году в местный бюджет установлено, что 100% исполнения относительно уточненных показателей достигли только:

- ✓ налог на имущество физических лиц – 100,2 %
- ✓ акцизы на автомобильный бензин – 100,0 %

Не достигли установленных значений относительно уточненных показателей поступления от налога на доходы физических лиц (98,9%), земельного налога (97,3%), госпошлина 97,8%.

### **Отдельные вопросы исполнения расходов бюджета Недокурского сельсовета**

Расходная часть местного бюджета на 2016 год утверждена с учетом шести корректировок основных параметров в сумме 10021,86996 тыс. рублей, из них предусмотрено ресурсным обеспечением в форме муниципальных программ 5140,92958 тыс. рублей. При анализе расходных обязательств местного бюджета на 2016 год установлено, что в целях реализации ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ действовало 3 муниципальных программы.

- «Улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы
- «Развитие культуры муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы
- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы

Все муниципальные программы утверждены постановлениями администрации сельсовета с учетом внесенных изменений, действующих в 2016 году.

Необходимо отметить, что представленные программы не являются по своей сущности муниципальными программами, не содержат комплекса планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Анализируя распределение и исполнение расходов бюджета поселения за 2016 год можно сделать следующие выводы:

- фактическое исполнение бюджета по расходам составило 97,6 % или 10021,86996 тыс. рублей;

○ произошло увеличение расходной части бюджета поселения в 2016 году (в сравнении с 2015 годом) по уточненным бюджетным назначениям на 103 % (на 304,28131 тыс. рублей без учета раздела 0501).

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по следующим разделам:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»
- «Другие общегосударственные вопросы»
- «Межбюджетные трансферты на внешний финансовый контроль»
- «Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
- «Обеспечение пожарной безопасности»
- «Благоустройство»
- «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»
- «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации»

Анализируя динамику распределения доли расходов в таблице № 7 в общей структуре по разделам и подразделам в период 2016-2016 годов установлено значительное уменьшение удельного веса по всем разделам, так уменьшены расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по разделу «Национальная экономика», по разделу «Культура, кинематография», по разделу бюджетной классификации «Жилищно-коммунальное хозяйство» произошло увеличение данного критерия на 41 % к уровню 2015 года.

Наибольшая часть исполнения расходов местного бюджета в 2016 году направлена:

- по разделу «Общегосударственные расходы» (4685,237 тыс. рублей), что составляет 46,8 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Культура и кинематография» (3427,778 руб.) составляет 34,2 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (1160,550 руб.) составляет 11,6 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Дорожное хозяйство» (349,743 тыс. рублей) составляет 3,5 % от доли расходов.

По результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2016 год необходимо отметить следующее:

✓ наибольшая доля расходов местного бюджета приходится на оплату труда сотрудникам учреждений. Заработная плата муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и выборных должностных лиц составила в отчетном периоде 1955,347 тыс. рублей (20,5 % от общего исполнения расходной части бюджета), заработная плата работников учреждений в условиях новой системы оплаты труда составила 1288,681 тыс. рублей (13,5 % от общего исполнения расходной части бюджета);

✓ на безвозмездные перечисления (субсидии на выполнение муниципального задания) приходится 27 % от общей доли расходов Администрации сельсовета;

При проведении экспертно-аналитического мероприятия должностными лицами Ревизионной комиссии было обращено внимание на большое количество корректировок бюджетных параметров (6 корректировок). При изучении оснований по внесенным изменениям был сделан вывод о серьезных недостатках методики бюджетного планирования на стадии составления, утверждения и исполнения бюджета сельсовета.

#### **4. Оценка полноты и достоверности Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Администрацией Недокурского сельсовета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств**

В ходе проверки Годового отчета за 2016 год представленного Администрацией Недокурского сельского совета выявлено следующее:

- Пояснительная записка (ф.0503160,0503760), составленная по всем ПБС (кроме органа местного самоуправления), не содержит полной информации о деятельности учреждения, составлена без учета отражения необходимой информации в разделах, предусмотренной Инструкцией № 33 н, № 191 н;
- В нарушении ст.19 № 402 –ФЗ «О бухгалтерском учете» экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни;
- Отсутствие заключения по проверке достоверности предоставленного отчета, в нарушении ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, распорядителем бюджетных средств поселения;
- Неполнота предоставления обязательных форм годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности;
  - Не полное и недостоверное заполнение форм бюджетной и бухгалтерской отчетности; предоставление бюджетной (бухгалтерской) отчетности в нарушении пункта 4. Инструкции № 191н и пункта 6 Инструкции № 33н;
  - Отражение неполной информации в ф. 0503130 , ф. 0503730;
  - Предоставление недостоверных общих и аналитических сведений о принятых и неисполненных обязательствах учреждений (формы 0503175, 0503775).

#### **Недокурскому сельскому Совету депутатов:**

При рассмотрении проекта решения «Об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2016 год» учесть результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета.

**Администрации Недокурского сельсовета:**

1. Усилить контроль и установить ответственность главных администраторов (администраторов) бюджетных средств за качеством годовой бюджетной отчетности с целью обеспечения полноты сведений об итогах исполнения бюджета поселения.

2. Главе Недокурского сельсовета принять меры по обязательству внедрения внутреннего финансового контроля.

3. Установить контроль и ответственных должностных лиц за соответствием издаваемых нормативно-правовых документов Администрации сельсовета (постановлений, распоряжений) решениям представительного органа местного самоуправления при осуществлении полномочий по исполнению бюджета и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.

4. Разработать порядок и план мероприятий по внутреннему финансовому контролю участниками бюджетного процесса.

5. Проанализировать причины многочисленных корректировок в решение о бюджете Недокурского сельсовета; исключить выявленные недостатки бюджетного планирования на стадии формирования проекта бюджета.

6. Представить в Ревизионную комиссию информацию о принятых мерах по устранению недостатков и нарушений, привлечению ответственных сотрудников к ответственности (дисциплинарной, финансовой), установленных в ходе внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета в срок до 1 июня 2017 года.

Инспектор  
Ревизионной комиссии Кежемского района



Ю.А. Попова

## Итоги внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета

### 1. Общие вопросы

Решением Недокурского сельского Совета депутатов от 24.12.2015 года № 4-16р «О бюджете Недокурского сельсовета на 2015 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее - решение о бюджете) бюджет муниципального образования Недокурский сельсовет был утвержден по бюджетным параметрам на 2016 год:

- по доходам 9337,192 тыс. рублей
- по расходам 9337,192 тыс. рублей
- дефициту 0 тыс. рублей.

В течение 2016 года Недокурским сельским Советом депутатов (далее – Совет депутатов) в решение о бюджете Недокурского сельсовета на 2016 год шестикратно вносились изменения и дополнения:

- ✓ решением Совета депутатов от 29.02.2016 года № 6-28р (далее – решение № 6-28р)
- ✓ решением Совета депутатов от 20.05.2016 года № 9-43р (далее – решение № 9-43р)
- ✓ решением Совета депутатов от 05.07.2016 года № 11-46р (далее – решение № 11-46р)
- ✓ решением Совета депутатов от 28.10.2016 года № 13-55р (далее – решение № 13-55р)
- ✓ решением Совета депутатов от 05.12.2016 года № 14-58р (далее – решение № 14-58р)
- ✓ решением Совета депутатов от 28.12.2016 года № 15-64р (далее – решение № 15-64р)

Аналитика изменения основных бюджетобразующих параметров местного бюджета на 2016 год представлена таблице № 1.

таблица № 1 (т. рублей)

Параметры местного бюджета	Решения Недокурского сельского Совета депутатов							Отклонения	% отклонения
	№ 4-16р	№ 6-28р	№ 9-43р	№ 11-46р	№ 13-55р	№ 14-58р	№ 15-64р		
доходы	9337,19	9642,184	9834,242	10276,16	10276,16	9809,735	9826	489,951	5,2
расходы	9337,19	10086,44	10278,50	10720,42	10720,42	10253,99	10270	933,216	9,9
дефицит "-", профит «+»	0	444,264	444,264	444,264	444,264	444,264	444,264	444,264	100

#### Решением Недокурского сельсовета Совета депутатов № 6-28р:

- ✓ увеличены бюджетные назначения доходов местного бюджета за счет прочих МБТ на содержание автомобильных дорог общего пользования местного

значения сельских поселений в рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» ГП КК "Развитие транспортной системы Красноярского края" (+ 272,992 тыс.рублей)

✓ безвозмездные поступления увеличены по объему прочих межбюджетных трансфертов на обустройство пешеходных переходов и нанесение дорожной разметки (+32 тыс.рублей)

✓ увеличены бюджетные назначения по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» (+347,38 тыс. рублей)

✓ увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (+314,122 тыс. рублей)

✓ увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0503 «Благоустройство» (+78,561 тыс. рублей)

✓ увеличен раздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации» (+ 9,193 тыс. рублей).

**Решением Недокурского сельсовета Совета депутатов № 9-43р:**

✓ безвозмездные поступления увеличены по объему прочих межбюджетных трансфертов (+192,058 тыс.рублей)

✓ увеличены бюджетные назначения по разделу 0310 «Обеспечение противопожарной безопасности» (+18,973 тыс. рублей)

✓ увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0503 «Благоустройство» (+40,163 тыс. рублей)

✓ увеличены бюджетные назначения по разделу 0800 «Культура, кинематография» (+132,922 тыс. рублей).

**Решением Недокурского сельсовета Совета депутатов № 11-46р:**

✓ назначены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на реализацию проектов по благоустройству территорий поселений (+412,90 тыс.рублей)

✓ увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» (+27,935 тыс. рублей)

✓ увеличены плановые бюджетные назначения по субвенциям из краевого бюджета на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету (+1,086 тыс. рублей)

✓ уменьшены бюджетные назначения по разделу 0107 «Проведение выборов, референдумов» (- 20,632 тыс. рублей)

✓ увеличен раздел 0409 «Дорожное хозяйство» в связи с назначением иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (+20,621 тыс. рублей)

✓ дополнена ведомственная структура разделом 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» (+27,935 тыс. рублей)

**Решением Недокурского сельсовета Совета депутатов № 14-58р:**

✓ уменьшены плановые бюджетные назначения по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» (-1423,462тыс. рублей)



- ✓ увеличены плановые доходные показатели по налогу на доходы физических лиц (+831,363 тыс. рублей)
- ✓ увеличены плановые доходные показатели по налогу на имущество (+63,75 тыс. рублей)
- ✓ дополнены доходные источники поступлениями прочих неналоговых доходов (+ 49,921 тыс. рублей)
- ✓ дополнены доходные источники поступлениями государственных пошлин, сборов (+12,0 тыс.рублей)
- ✓ увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0503 «Благоустройство» (+144,755 тыс. рублей)
- ✓ уменьшен раздел 0800 «Культура, кинематография» (-305,23 тыс. рублей).
- ✓ уменьшены бюджетные назначения по разделу 0107 «Проведение выборов, референдумов» (- 44,344 тыс. рублей).

**Решением Недокурского сельсовета Совета депутатов № 15-64р:**

- ✓ увеличены плановые доходные показатели по налогу на доходы физических лиц (+42,647 тыс. рублей)
- ✓ увеличены плановые доходные показатели по налогу на имущество (+11,51883 тыс. рублей)
- ✓ увеличены плановые доходные показатели по государственной пошлине (+ 7 тыс. рублей)
- ✓ увеличены плановые доходные показатели акциза на автомобильный бензин (+ 5,243 тыс. рублей)
- ✓ уменьшены бюджетные назначения по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» (-50,0 тыс. рублей)
- ✓ увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0503 «Благоустройство» (+42,30482 тыс. рублей)
- ✓ увеличен раздел 0800 «Культура, кинематография» (+24,8695тыс. рублей)
- ✓ сняты бюджетные назначения по разделу 0111 «Резервные фонды» (- 5 тыс. рублей).

**2. Отдельные вопросы исполнения доходов бюджета Недокурского сельсовета.**

Доходная часть местного бюджета за 2016 год исполнена в общей сумме 9804,75279тыс. рублей, что составляет 99,8 % от уточненного плана. Динамика поступления доходов в бюджет администрации Недокурского сельсовета представлена в таблице № 2.

таблица № 2 (т. рублей)

Бюджетные параметры местного бюджета	Исполнено			Уточненный план 2016 год	% исполнения от уточненного плана за 2016 год
	2014 год	2015 год	2016 год		
Доходы местного бюджета	25341,65 -9255,16	9912,65	9804,75279	9826,14383	99,8
Собственные доходы	838,26	1181,15	2181,56779	2202,95883	99,0
Безвозмездные поступления	24336,93 -8250,44	8731,49	7623,185	7623,185	100,0
Доля безвозмездных поступлений в общих доходах %	49	88,1	77,7	77,6	

Анализируя динамику поступления доходов в бюджет поселения, представленную в таблицах № 2 и № 3, можно сделать следующие выводы. В отчетном периоде наблюдается незначительная динамика уменьшения доходной части местного бюджета. Основная тенденция динамики роста составили собственные доходы от уровня 2015 года + 184,7 %, безвозмездные поступления по отношению к 2015 году уменьшились на 87,3%. Уровень дотационности местного бюджета в 2015 году составил 77,5 % по итогам расчетных данных годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств. Расчет дотационности муниципального образования осуществлялся на основании объема безвозмездных поступлений (7623,185 тыс. рублей), поступивших субвенций из краевого бюджета на исполнение переданных полномочий (102,846 тыс. рублей) и исполненного объема собственных доходов (9804,75279 тыс. рублей) и составил 77,5 %  $((7623,185 - 102,846) / (9804,75279 - 102,846)) * 100$ .

При анализе структурных составляющих налоговых и неналоговых поступлений в 2016 году в местный бюджет установлено, что 100% исполнения относительно уточненных показателей достигли только:

- ✓ налог на имущество физических лиц – 100,2 %
- ✓ акцизы на автомобильный бензин – 100,0 %

Не достигли установленных значений относительно уточненных показателей поступления от налога на доходы физических лиц (98,9%), земельного налога (97,3%), госпошлина 97,8%.

таблица № 3 (т. рублей)

Наименование доходов	Первоначальные назначения	Уточненный план	Отклонения от первоначальных назначений	Исполнено	% исполнения от уточненного плана
	2016 год				
Всего налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	1179,516	2202,9588	-1023,44283	2181,56779	99,0
Налог на доходы физических лиц	1006,355	1880,365	-874,01	1859,75379	98,9

Налог на имущество	48,461	115,573	-67,112	115,78055	100,2
Земельный налог	6,188	8,15683	-1,96883	7,93417	97,3
Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории РФ	107,2	112,443	-5,243	112,46828	100,0
Государственная пошлина	17,5	36,5	-19	35,71	97,8
прочие неналоговые поступления		49,921	0	19,866	100
средства самообложения граждан				30,055	100
Безвозмездные поступления	8157,676	7623,185	534,491	7623,185	100,0

Уточненный план безвозмездных поступлений в 2016 году составил 7623,185 тыс. рублей, исполнение поступлений составило 100 %. Отклонение первоначальной плановой суммы безвозмездных поступлений от утвержденных решением Совета депутатов от 28.12.2016 года № 15-64р составило -534,491 тыс. рублей или уменьшена на 93,4%. Динамика изменений структуры безвозмездных поступлений в 2016 году по планируемыми показателям на основании муниципальных правовых актов Совета депутатов представлена в таблице № 4.

таблица № 4 (т. рублей)

Наименование показателя	Решения Недокурского Совета депутатов							Отклонение от уточненного плана
	№ 4-16р	№ 6-28р	№ 9-43р	№ 11-46р	№ 13-55р	№ 14-58р	№ 15-64р	
Безвозмездные поступления всего,								
в том числе	8157,676	8462,668	8654,726	9096,647	9096,647	7673,185	7623,185	-534,491
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	4389,63	4389,63	4389,63	4389,63	4389,63	4389,63	4389,63	0
дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	3666,286	3666,286	3706,286	3734,221	3734,221	2310,759	2260,759	-1405,527
субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты	99,9	99,9	99,9	100,986	100,986	100,986	100,986	1,086
Межбюджетные трансферты на выполнение государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях	1,86	1,86	1,86	1,86	1,86	1,86	1,86	0

МБТ на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений в рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» ГП КК "Развитие транспортной системы Красноярского края"									
	272,992	272,992	272,992	272,992	272,992	272,992	272,992	272,992	272,992
Прочие МБТ на обустройство пешеходных переходов	32	32	32	32	32	32	32	32	32
Иные МБТ на поддержку муниципальных учреждений культуры для подключения общедоступных библиотек к сети Интернет			39,25	39,25	39,25	39,25	39,25	39,25	39,25
Прочие МБТ на поддержку муниципальных учреждений культуры в рамках программы "Развитие культуры и туризма"			100	100	100	100	100	100	100
Прочие МБТ на обеспечение первичных мер пожарной безопасности			12,808	12,808	12,808	12,808	12,808	12,808	12,808
Прочие МБТ, передаваемые бюджетам сельских поселений на благоустройство				412,9	412,9	412,9	412,9	412,9	412,9

Анализируя таблицу № 4 отмечено, что произошло значительное увеличение безвозмездных поступлений в 2016 году на:

- сумму поступлений межбюджетных трансфертов в рамках реализации государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы Красноярского края» в размере 272,992 тыс. рублей (в феврале 2016 года);
- сумму иных межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) на поддержку муниципальных учреждений культуры для подключения общедоступных библиотек к сети Интернет в размере 39,25тыс. рублей (в мае 2016года)
- сумму прочих МБТ передаваемые бюджетам сельских поселений на благоустройство в размере 412,9тыс.рублей ( в июле 2016 года).

### 3. Отдельные вопросы исполнения расходов бюджета Недокурского сельсовета.

При анализе расходных обязательств местного бюджета на 2016 год установлено, что в целях реализации ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ действовало 3 муниципальных программы.

- «Улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы
  - «Развитие культуры муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы
  - «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы

Все муниципальные программы утверждены постановлениями с учетом внесенных изменений, действующих в 2016 году:

- муниципальная программа «Улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы (постановление администрации Недокурского сельсовета от 11.11.2015 года № 63 с учетом внесенных изменений от 24.11.2016 года № 53-п);
- муниципальная программа «Развитие культуры на территории муниципального образования Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы» (постановление администрации Недокурского сельсовета от 12.11.2013 года № 75-п с учетом внесенных изменений от 08.12.2014 года № 62-п, от 17.12.2015 № 79-п, от 07.11.2016 года № 47-п);
- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Недокурский сельсовет» на 2014-2018 годы (постановление администрации Недокурского сельсовета от 12.11.2013 года № 76-п с учетом внесенных изменений от 11.11.2015 года № 64-п);

таблица № 5 (т. рублей)

наименование программы	предусмотрено постановлением	решение от 28.12.2016 № 15-64р		исполнено (ф.0503117)	% исполнения
		раздел	сумма		
Улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования Недокурский сельсовет (на 2014-2018 годы)	1534,48018	0310	26,70466	26,70466	100
		0409	441,9428	349,7428	79,1
		0503	1132,61482	1132,61482	100
Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Недокурский сельсовет (на 2014-2018 годы)	270,89430	1102	270,89430	270,87110	99,9
Развитие культуры муниципального образования Недокурский сельсовет (на 2014-2018 годы)	3498,52250	0801	2507,59317	2436,84897	97,2
		0804	990,92933	990,92933	100

Необходимо отметить, что представленные программы не являются по своей сущности муниципальными программами, не содержат комплекса планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Основной целью стратегического планирования данных программ в аспекте развития муниципального образования является освоение назначенных бюджетных ассигнований. Кроме того, в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, действующие на территории муниципального образования программы не порождают расходных обязательств, поскольку не соответствуют требованиям статей 84,85,86 Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса представленные муниципальные программы не включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств и не содержат предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.

Распределение и исполнение расходов бюджета поселения за 2016 год предоставлено в таблице № 6. Анализируя данную таблицу, можно сделать следующие выводы:

○ фактическое исполнение бюджета по расходам составило 97,6 % или 10021,86996 тыс. рублей;

таблица № 6 (т. рублей)

Р, ПР	Наименование расходов	Уточненные		Исполнено	% исполнения 2016 года
		бюджетные назначения		2016 год	
		2015 год	2016 год		
<b>Расходы местного бюджета всего</b>		9966,127	10270,40831	10021,86996	97,6
0102	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	864	646,49316	646,49316	100,0
0104	Функционирование местных администраций	4592,762	4108,05307	4031,48212	98,1
0106	Межбюджетные трансферты на внешний финансовый контроль	5,402	5,402	5,402	100,0
0107	Проведение выборов	66,836	0	0	0,0
0113	Другие общегосударственные вопросы	2,186	1,86	1,86	100,0
0203	Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	101,446	100,986	100,986	100,0
0310	Обеспечение пожарной безопасности	7,721	26,70466	26,70466	100,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	473,883	441,9428	349,7428	79,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	476,2	1169,54982	1160,54982	0,0
0501	Жилищное хозяйство	0			
0502	Коммунальное хозяйство	9	9	0	0,0
0503	Благоустройство	464,279	1132,61482	1132,61482	100,0
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	2,921	27,935	27,935	100,0
800	Культура, кинематография	3147,056	3498,5225	3427,7783	0,0
0801	Культура	2294,989	2507,59317	2436,84897	97,2

0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации	852,067	990,92933	990,92933	100,0
1102	Массовый спорт	228,635	270,8943	270,8711	100,0

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по следующим разделам:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»
- «Другие общегосударственные вопросы»
- «Межбюджетные трансферты на внешний финансовый контроль»
- «Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
- «Обеспечение пожарной безопасности»
- «Благоустройство»
- «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»
- «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации»

Анализируя динамику распределения доли расходов в таблице № 7 в общей структуре по разделам и подразделам в период 2016-2016 годов установлено значительное уменьшение удельного веса по всем разделам, так уменьшены расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по разделу «Национальная экономика», по разделу «Культура, кинематография», по разделу бюджетной классификации «Жилищно-коммунальное хозяйство» произошло увеличение данного критерия на 41 % к уровню 2015 года.

*таблица № 7*

разделы, подразделы	Наименование расходов	доля от общего расхода бюджета, в %	
		2015 год	2016 год
<b>0100</b>	<b>Общегосударственные расходы</b>		
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	<b>55,5</b>	<b>46,8</b>
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований		
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных управлений		
0106	Межбюджетные трансферты по передаваемым полномочиям		
0107	Проведение выборов		
0113	Другие общегосударственные вопросы		
<b>0200</b>	<b>Национальная оборона</b>		
0203	Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	<b>1,1</b>	<b>1,0</b>
<b>0300</b>	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>		
0310	Обеспечение пожарной безопасности	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>

<b>0400</b>	<b>Национальная экономика</b>		
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	5,0	3,5
0412	Другие вопросы в области национальной экономики		
<b>0500</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>		
0501	Жилищно-коммунальное хозяйство	4,7	11,6
0503	Благоустройство		
<b>0800</b>	<b>Культура, кинематография</b>		
0801	Культура	32,2	24,3
<b>1100</b>	<b>Физическая культура и спорт</b>		
1102	Массовый спорт	2,4	2,7

Наибольшая часть исполнения расходов местного бюджета в 2016 году направлена:

- по разделу «Общегосударственные расходы» (4685,237 тыс. рублей), что составляет 46,8 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Культура и кинематография» (3427,778 руб.) составляет 34,2 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (1160,550 руб.) составляет 11,6 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Дорожное хозяйство» (349,743 тыс. рублей) составляет 3,5 % от доли расходов.

Сравнительное сопоставление показателей исполнения расходов местного бюджета поселения в разрезе КОСГУ за 2015-2016 годы отражено в таблице № 8.

таблица № 8 (т. рублей)

Наименование операций государственного управления	КОСГУ	2015 год			2016 год		
		утвержденные назначения	исполнено	доля от исполнения, %	утвержденные назначения	исполнено	доля от исполнения, %
Оплата труда и начисления по оплате труда	210	4268,96	4237,68		2807,8389	2764,721	
Заработная плата (муниц. служ.)	211010	1955,35	1955,347		1247,8457	1227,0695	
Заработная плата (НСОТ)	211020	1298,05	1288,681		1559,9932	1537,6515	
Прочие выплаты	212	44,05	29,057		49,1206	49,1206	
Начисления на выплаты по оплате труда	213	971,52	964,591	44,51	862,09779	837,6434	36,4
Оплата работ, услуг	220	2536,61	2204,12		2910	2815,0807	
Услуги связи	221	39,86	33,076		39,22222	39,22222	
Транспортные услуги	222	50,98	39,764		1,2	1,2	
Коммунальные услуги	223	1658,28	1372,561	23,15	1476,9912	1476,9912	28,1



Работы, услуги по содержанию имущества	225	364,44	348,146		319,09808	261,89808	
Прочие работы, услуги	226	423,06	410,574		1073,4885	1035,7691	
<b>Безвозмездные перечисления организациям</b>	<b>240</b>	<b>2523,62</b>	<b>2482,9</b>		<b>2778,4875</b>	<b>2707,7201</b>	
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	241	2523,62	2482,9	26,08	2778,4875	2707,7201	27,0
<b>Безвозмездные перечисления бюджетам</b>	<b>250</b>	<b>5,4</b>	<b>5,4</b>	<b>0,06</b>	<b>33,337</b>	<b>33,337</b>	<b>0,3</b>
Прочие расходы	290	95,99	88,957	0,93	9,01793	7,97233	0,1
<b>Расходы по приобретению нефинансовых активов</b>	<b>300</b>	<b>526,54</b>	<b>493,58</b>		<b>811,5086</b>	<b>806,27489</b>	
Увеличение стоимости основных средств	310	266,92	265,131		150,75779	150,75779	
Увеличение материальных запасов	340	259,62	228,448	5,18	660,75081	655,5171	8,0
<b>Взносы учредителя в уставный капитал ООО ММХО «КЦУ ЖКХ»</b>	<b>530</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>0,09</b>	<b>9</b>		<b>0,1</b>

✓ Наибольшая доля расходов местного бюджета приходится на оплату труда сотрудникам учреждений. Заработная плата муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и выборных должностных лиц составила в отчетном периоде 1227,06949 тыс. рублей (12,24 % от общего исполнения расходной части бюджета), заработная плата работников учреждений в условиях новой системы оплаты труда составила 1537,65151 тыс. рублей (15,34 % от общего исполнения расходной части бюджета).

✓ безвозмездные перечисления (субсидии на выполнение муниципального задания) приходится 27 % от общей доли расходов Администрации сельсовета.

✓ При проведении расчета по Постановлению Совета Администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на основе, лиц, замещающих иные муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п) было выявлено:

- **фактический ФОТ** по КОСГУ 211010 составил (ф.0503117) в 2015 году всего **1227,06949 рублей**, в том числе по разделам (подразделам):

исполнено 01 02 – 496538,50 рублей

исполнено 01 04 – 689156,82рублей

исполнено 01 03 – 41374,17 рублей

- **предельный размер фонда оплаты труда**, рассчитанный в соответствии с постановлением № 512-п по XI группе, исходя из предельной численности 4 еди-

ниц, в 2016 году составил **1 275 108,03 рублей**, в том числе по главе муниципального образования 470594,88 рублей, по муниципальным служащим 80513,15 рублей  $(2633 * 48,5 * 2,1) * 12$  месяцев \* 3 единицы.

Превышение предельного фонда оплаты труда в 2016 году по группе выборных должностных лиц, лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих без учета фонда оплаты труда сотрудников по НСОТ (не являющихся персоналом по охране и обслуживанию административных зданий и водителей, в том числе по главе муниципального образования в отчетном периоде не выявлено.

### **Вывод:**

В 2016 году исполнение местного бюджета осуществлялось в пределах установленных основных параметров, определенных решениями Недокурского сельского Совета депутатов. На протяжении всего отчетного периода из трех, утвержденных постановлениями исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Недокурского сельсовета, муниципальных программ в результате всех произведенных шести корректировок ресурсное обеспечение было запланировано и исполнено всеми муниципальными программами на общую сумму 5140,92958 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что представленные программы не являются по своей сущности муниципальными программами, не содержат комплекса планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Кроме того, в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, действующие на территории муниципального образования программы не порождают расходных обязательств, поскольку не соответствуют требованиям статей 84,85,86 Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса представленные муниципальные программы не включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств и не содержат предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.

Доля непрограммных расходов в общей структуре Недокурского сельсовета в отчетном периоде составляет 48,7 %.

Наибольшая часть исполнения расходов местного бюджета в 2016 году направлена:

- по разделу «Общегосударственные расходы» (4685,237 тыс. рублей), что составляет 46,8 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Культура и кинематография» (3427,778 руб.) составляет 34,2 % от доли исполнения расходов;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (1160,550 руб.) составляет 11,6 % от доли исполнения расходов;

- по разделу «Дорожное хозяйство» (349,743 тыс. рублей) составляет 3,5 % от доли расходов.

В соответствии с положением ст. 179 БК РФ бюджет необходимо формировать на основании муниципальных программ. В целях реализации программно-целевого принципа управления бюджетными средствами необходимо повысить долю программных мероприятий, ответственность и заинтересованность исполнителей программ за достижения наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

При изучении оснований по внесенным изменениям был сделан вывод о недостатках методики бюджетного планирования на стадии составления, утверждения и исполнения бюджета сельсовета.

Инспектор  
Ревизионной комиссии Кежемского района



Ю.А.Попова